

ОТЧЕТ
об итогах работы департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области за 2025 год
и задачах на 2026 год

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 31 человек, в том числе 2 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

- 1) установление тарифов в регулируемых сферах деятельности: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;
- 2) контроль за изменением платы граждан за коммунальные услуги;
- 3) контрольная (надзорная) деятельность в сфере тарифного регулирования.

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2025 году департаментом принято более 1200 (1228) тарифных решений в отношении 180 субъектов регулирования, из них около 30 % – в рамках оказания государственных услуг.

Утверждено более 200 (245) ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.

С 1 октября 2026 года тариф на электроэнергию для населения установлен в размере 7,54 руб./кВтч (с НДС) с ростом 11,2%, в рамках утвержденного ФАС России предельного уровня.

По величине тарифа Костромская область занимает 11 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, сохраняется понижающий коэффициент 0,7.

Наименование региона	Установлено департаментом	Утверждено приказом ФАС России	Установлено департаментом
	с 01.01.2026	с 01.10.2026 по 31.12.2026	с 01.10.2026

	по 30.06.2026	мини- мальный	макси- мальный	по 31.12.2026
	руб./кВтч (с НДС)			
Костромская область	6,78	7,53	7,54	7,54
Рост, %		11,1	11,2	11,2

В 2024 году впервые введены дифференцированные тарифы на электроэнергию для населения и приравненных к нему категорий в зависимости от объемов потребления. С 2025 года на федеральном уровне введены пороговые значения диапазонов потребления электрической энергии. Цель введения – снижение объема перекрестного субсидирования в электроэнергетике, когда часть тарифной нагрузки по населению перекладывается на бизнес, и решение проблемы потребления электроэнергии для не бытовых нужд по тарифам населения («серый майнинг»).

На территории Костромской области пороговые значения диапазонов установлены по максимально допустимым границам: для I диапазона в размере 3 900 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет), II диапазона от 3 901 до 6000 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет), III диапазона свыше 6000 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет).

В домах с электродкотлами для расчетных периодов (месяцев), относящихся к отопительному периоду (с сентября по май): для I диапазона в размере 7 020 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет), II диапазона от 7 021 до 10 800 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет), III диапазона свыше 10 800 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет)

Тарифы дифференцированные по объемам потребления с 01.10.2026

Показатели	Для первого диапазона	Для второго диапазона	Для третьего диапазона
Объем потребления электрической энергии, кВт*ч	до 3 900 включительно	от 3 901 до 6 000 включительно	свыше 6 000
Тариф, руб./кВт*ч (с НДС)	7,54	9,82	12,80

3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2026 год

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 4 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период в рамках утвержденных ФАС России минимальных и максимальных уровней.

На 2026 год (с 1 октября) «сетевые» тарифы приняты с ростом 12,2%-18,2% в зависимости от уровня напряжения. По уровням напряжения рост сложился различный в связи с тем, что ФАС России проводит работу по выравниванию ставки по перекрестному субсидированию между уровнями напряжения.

Наименование региона	Одноставочный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
	уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Костромская область	предельные уровни				
	предельный минимальный уровень	с ростом 12,2-18,2% в зависимости от уровня напряжения к тарифам с 01.01.2026-30.09.2026			
	предельный максимальный уровень	с ростом 12,2-18,2% в зависимости от уровня напряжения к тарифам с 01.01.2026-30.09.2026			
	установлено департаментом				
	с 01.01.2026 по 30.09.2026	2,59442	3,55414	4,33746	5,17462
	с 01.10.2026 по 31.12.2026	2,91094	4,08015	5,02798	6,11640
	Рост, %	12,2	14,8	15,9	18,2

3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков устанавливаются в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 № 1554/17.

Сбытовые надбавки на 2026 год приняты со следующими показателями:

Сбытовая надбавка, руб./кВт·ч (без учета налога на добавленную стоимость)									
население и приравненные к нему категории потребителей		сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь		прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств менее 670 кВт		прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт		прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств не менее 10 МВт	
с 01.01.2026 по 30.09.2026	с 01.10.2026 по 31.12.2026	с 01.01.2026 по 30.09.2026	с 01.10.2026 по 31.12.2026	с 01.01.2026 по 30.09.2026	с 01.10.2026 по 31.12.2026	с 01.01.2026 по 30.09.2026	с 01.10.2026 по 31.12.2026	с 01.01.2026 по 30.09.2026	с 01.10.2026 по 31.12.2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
АО «Костромская сбытовая компания»									
0,81935	0,90835	0,31026	0,74123	0,87243	1,11138	0,28276	0,46995	0,28276	0,37046
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»									
1,30660	1,44898	0,16642	0,46462	0,83805	1,10436	0,28155	0,45458	0,27935	0,36812

3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Стандартизированные тарифные ставки установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

На федеральном уровне с 01.07.2022 года введены максимальные и минимальные пределы «льготных» ставок для определения размера платы за технологическое присоединение при наличии определенных критериев технологического присоединения (подключаемая мощность, расстояние от границ участка заявителя до ближайшего объекта электрической сети) согласно Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, а также введена «льготная» ставка и для социальной сферы, к которой относятся: малоимущие семьи; инвалиды; участники боевых действий; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждане Российской Федерации, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и другие.

В соответствии с постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 01.12.2025 № 25/211 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и формул платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям сетевых организаций на территории Костромской области на 2026 год» утверждена «льготная» ставка для несоциальной сферы в размере 6 522,09 рублей за 1 кВт (с учетом НДС) и 1 304,42 рублей за 1 кВт (с учетом НДС) для социальной сферы.

3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В 2025 году ресурсоснабжающими организациями исполнялись 4 инвестиционные программы в сфере электроэнергетики (*филиал ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», АО «Костромская сбытовая компания».*

По оперативным данным выполнение инвестиционных программ организаций за 2025 год составило 1 593,8 млн. руб. или 98,3% от плана.

За счет реализации инвестиционных программ в 2025 году введено 23,291 МВА мощности, построено (реконструировано) 251,847 км сетей

3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядком расчета величины прогнозных объемов покупки электрической энергии и мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФАС России от 10.09.2024 №624/24;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2026 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 15 октября 2025 № 801/25-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2025 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2025 год.

4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

4.1. Розничные цены на природный газ для населения

Розничные цены на природный газ с 1 января 2026 увеличились в связи с повышением ставки НДС с 20 % до 22 % и составили:

- для приготовления пищи – 10,44 руб./куб. м (с НДС),
- на отопление – 7,88 руб./куб. м (с НДС).

По уровню цен на природный газ для бытового потребления (приготовление пищи) Костромская область занимает 12 позицию, на отопление – 4 позицию среди регионов ЦФО РФ.

С 01 октября 2026 года в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026-2028 годы рост цен на природный газ составит 9,6 %.

4.2. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров в час (включительно), на 2026 год установлен на уровне 86 575,21 рублей с НДС, для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 51 945,12 рублей с НДС.

Размер стандартизированных тарифных ставок на 2026 год установлен с учетом анализа фактических затрат газораспределительной организации за 2022-2024 годы на технологическое присоединение, в рамках допустимых укрупненных нормативов цены строительства, справочником базовых цен на проектные и изыскательские работы для строительства.

4.3. Розничные цены на сжиженный газ для населения

На 2026 год розничные цены на сжиженный газ установлены по трем направлениям:

- реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).
- реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

До 1 октября 2026 года розничная цена на сжиженный газ от групповых резервуарных установок и индивидуальных установок (принадлежащих населению) сохранится на уровне II полугодия 2025 года, а с 1 октября 2026 года в пределах индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2026 год и уточнении значений предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2026 год, который составил 109,6 % с 1 октября 2026 года.

Установлен предельно максимальный уровень розничной цены на сжиженный газ, реализуемый в баллонах с места промежуточного хранения (склада) населению Костромской области для бытовых нужд, кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств, в размере 58,91 руб./кг.

5. КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращением с ТКО

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО на территории области устанавливались с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен

распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в следующих размерах: с 1 января – 1,7%, с 1 октября от 9,6% до 11,7% в зависимости от муниципального образования.

Особенностью 2026 года является повышение ставки НДС с января 2026 года с 20 % до 22 % для организаций, находящихся на общей системе налогообложения и возникновение обязанности по уплате НДС для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения по ставке 5 %, что обусловило увеличение тарифов на коммунальные услуги с начала года с ростом до 1,7 %.

По муниципальным образованиям рост коммунальных тарифов различный. Размер тарифов зависит от вида используемого топлива (газ, уголь, дрова), объемов оказываемых услуг, протяженности и состояния коммунальных сетей, необходимости реализации инвестиционных программ, концессионных соглашений и прочих факторов.

В сфере теплоснабжения тарифы в отношении ряда ресурсоснабжающих организаций приняты на уровне ранее действовавших, либо с незначительным ростом. Так, тариф на тепловую энергию в г.Нея с 1 октября 2026 года вырастет только на 0,6 %, тарифы на передачу тепловой энергии в Буйском муниципальном округе и в г.о.г Нерехта сохранены без изменения на уровне 2025 года.

Снижены тарифы на питьевую воду для потребителей п. Прибрежный на 4,2 %, для потребителей Чухломского муниципального округа (за исключением г. Чухлома) – на 24,1 %, на водоотведение в п. Апраксино – на 14,5 %. Тарифы на услуги водоснабжения (водоотведения) в отдельных населенных пунктах Кадыйского, Костромского, Красносельского Судиславского муниципальных округов, сохранены на уровне декабря 2025 года.

Основными факторами снижения тарифов являются исключение экономически необоснованных и неподтвержденных расходов, невыполнение показателей надежности и качества, увеличение объёмов реализации услуг.

В 2025 году ресурсоснабжающими организациями исполнялись 6 инвестиционных программ, в том числе:

- 5 в сфере теплоснабжения (ПАО «ТГК-2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», МУП г. Костромы «Городские сети», ООО «Коммунальные системы», ООО «Теплоэнерго Иваново»);

- 1 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич).

В сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО выполнение составило 99,2%.

По оперативным данным выполнение инвестиционных программ организаций за 2025 год в сфере энергетики составило 98,3 % от плана, в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО – 99,2 %.

Основными рисками невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является удорожание строительных материалов, длительные сроки проведения закупочных процедур, отсутствие подрядных организаций, а также

снижение доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно-ремонтные работы и прочие).

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения предшествующих лет, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования. Так, в связи с неисполнением МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» инвестиционной программы в сфере водоснабжения и водоотведения за 2024 год, при тарифном регулировании на 2026 год исключено 13,7 млн. руб. В связи с неисполнением инвестиционной программы за 2024 год и 9 месяцев 2025 года в сфере теплоснабжения при тарифном регулировании МУП г. Костромы «Городские сети» на 2026 год исключено 10,8 млн. руб.

Итоги выполнения инвестиционных программ также рассматривались на заседаниях межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области.

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах.

В сфере пассажирских перевозок в 2025 году было принято 27 тарифных решений, в том числе:

1) пересмотрены предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам на территории 5 муниципальных образований Костромской области.

Все тарифы установлены в пределах уровня накопленной инфляции за период их действия. Повышение тарифов для населения составило от 2,00 до 5,00 рублей, при этом на территории Мантуровского округа и в городе Буй введена дисконтированная стоимость проезда при безналичной системе оплаты (разница составляет 2,00 рубля за поездку от полной стоимости);

2) с 1 декабря 2025 года увеличен предельный максимальный тариф на перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам в границах Костромской области с 3,82 руб. до 4,20 руб. за один пассажиро – километр, рост тарифа составил 9,9 % к уровню 2024 года.

Также, в рамках реализации транспортной реформы утверждены предельные максимальные тарифы на перевозки по межмуниципальным маршрутам по тарифным зонам:

- на расстояние до 10 км включительно (в пределах города Костромы) - 42,00 рубля;

- за каждые последующие, полные и неполные 5 км - 21,00 рубль (исходя из установленного тарифа 4,20 руб. за 1 пас.-км);

3) также изменялись тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом в пригородном сообщении: рост тарифов в среднем составил 12 % к уровню 2024 года. Плата за проезд на речном транспорте увеличилась на 4,00 – 11,00 рублей за поездку в зависимости от маршрута, на переправе на 4,00 рубля;

4) пересмотрены тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении произошло с 3,80 руб. до 4,23 руб. за один пассажиро-километр (рост тарифа составил 11,3 % к уровню 2025 года). При этом экономически обоснованный тариф на пригородные железнодорожные перевозки вырос на 17,1 %, что связано с ростом ставок платы за аренду подвижного состава ОАО «РЖД». Прогнозный размер субсидии на 2026 год с учетом установленных тарифов составит 303,1 млн. руб. (+58,1 млн. руб. к уровню 2025 года).

Основными факторами, влияющими на рост тарифов, являются:

- увеличение расходов на топливо (дизтопливо в 2025 году подорожало на 8,7 %), запчасти и автомобильные шины;

- рост расходов, связанных с обеспечением транспортной безопасности;

- необходимость установки оборудования для безналичной системы оплаты проезда;

- необходимость в обновлении подвижного состава.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

В 2025 году в целях стабилизации ценовой ситуации на рынке лекарственных препаратов по согласованию с ФАС России было принято решение о сохранении предельных размеров оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, по всем ценовым группам, на уровне 2018 года.

С учетом принятого решения, розничные надбавки на лекарственные препараты в Костромской области являются одними из самых низких среди соседних регионов, что обуславливает более низкую цену на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП.

Ценовая группа	Оптовые надбавки к ценам на ЖНВЛП, %	Розничные надбавки к ценам на ЖНВЛП, %
до 100 руб. включительно	16,0	23,0
от 100 руб. до 500 руб. включительно	13,0	19,0
свыше 500 руб.	10,0	11,0

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов (платы) по прочим видам деятельности: на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, на технический осмотр транспортных средств, на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, на работы по технической инвентаризации жилищного фонда.

В 2025 году утверждены:

- базовый уровень тарифов на перемещение задержанных транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 3 500 кг, в том числе негабаритных транспортных средств, на территории городского округа город Кострома на 2026-2030 годы в целях проведения торгов по выбору исполнителя услуг;

- базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных маломерных судов на территории Костромской области на 2026-2030 годы в целях проведения торгов по выбору исполнителя услуг;

- тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории области для 20 муниципальных образований по результатам проведенных торгов;

- предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Костромской области на 2026 год методом индексации (рост 9,51% в соответствии индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации по данным Росстата за 2024 год);

- тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (рост 5,1 %, что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2026 год);

- ставки на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые специализированными организациями технической инвентаризации на территории Костромской области (рост 5,1 % что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2026 год);

- тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, для 2 организаций промышленного железнодорожного транспорта.

8 . РАССМОТРЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ ПО РАЗМЕРУ ТАРИФОВ В СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЯХ И ФАС РОССИИ

В 2025 году из 196 регулируемых организаций 5 оспаривали тарифные решения департамента в рамках досудебных разногласий в ФАС России (ООО «Водоканалсервис», ООО «Коммунальные системы», ООО «КостромаТеплоРемонт»), в судебном порядке (ООО «КЭК» и ОАО «Промжелдортранс»).

Требования ООО «Водоканалсервис» были частично удовлетворены. На основании предписания ФАС России тарифы на услуги водоснабжения и

водоотведения в городском округе г. Галич пересмотрены в сторону увеличения с 1 октября 2025 года. Рост тарифов составил от 9% до 42%.

Требования ООО «КостромаТеплоРемонт» были частично удовлетворены.

На основании предписания ФАС России тарифы на тепловую энергию в городском округе г. Кострома пересмотрены в сторону увеличения с 1 октября 2025 года. Рост тарифов составил 1% .

Решением ФАС России ООО «Коммунальные системы» в удовлетворении требований отказано.

Решением Костромского областного суда от 19.09.2025 отказано в удовлетворении административных исковых требований ООО «КЭК» к департаменту о признании недействующим постановление департамента от 18.12.2023 № 23/508 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии оказываемые ООО «КЭК» по тепловой сети 4-тк-6 потребителям городского округа город Кострома, на 2024-2028 годы» (в редакции постановления от 18.12.2024 № 24/470).

Апелляционным решением Судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 15.01.2026 решение Костромского областного суда от 19.09.2025 осталось без изменения, апелляционная жалоба ООО «КЭК» без удовлетворения.

Решением Костромского областного суда от 10.02.2026 отказано в удовлетворении административных исковых требований ООО «КЭК» к департаменту о признании недействующим постановление департамента от 17.09.2025 № 25/143 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии оказываемые ООО «КЭК» по тепловой сети 5-тк-12 потребителям городского округа город Кострома, на 2025-2029 годы».

Решением Костромского областного суда от 18.09.2025 отказано в удовлетворении административных исковых требований ОАО «Промжелдортранс» к департаменту о признании недействующим постановление департамента от 18.09.2024 № 24/169 «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 12.07.2019 № 19/84».

Апелляционным решением Судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 15.01.2026 решение Костромского областного суда от 18.09.2025 отменено, по делу принято новое решение, которым административный иск удовлетворен. В настоящее время тариф пересматривается.

В течение 2025 года юристы департамента приняли участие в 46 судебных делах и в 133 судебных заседаниях, участвовали в приеме граждан в приемной Президента Российской Федерации в Костромской области и оказывали бесплатную юридическую помощь гражданам.

Подводя итоги тарифного регулирования в инфраструктурных отраслях и коммунальной сфере за 2025 год можно отметить, что все намеченные ранее

задачи выполнены. Все тарифы установлены в рамках законодательных ограничений по росту платы граждан за ЖКУ с учетом платежеспособности населения. По итогам тарифной кампании на 2026 год исключено экономически необоснованных и не подтвержденных расходов на сумму более 1,7 млрд. рублей.

9. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ РОСТА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Начиная с 2014 года, Правительством Российской Федерации введены ограничительные меры, сдерживающие рост тарифов на коммунальные услуги для населения.

Для этого на всех уровнях власти принимаются следующие решения.

1. Ежегодно на федеральном уровне утверждается предельный индекс вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям соответствующего субъекта.

2. На уровне субъектов Российской Федерации устанавливаются предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях области.

3. На стадии тарифного регулирования департаментом проводится анализ изменения платы граждан за коммунальные услуги в разрезе каждого муниципального образования и определяется необходимый размер средств муниципальных бюджетов для финансирования мер социальной поддержки.

4. На муниципальном уровне принимаются нормативные правовые акты об установлении муниципальных стандартов стоимости и расхода коммунальных услуг и выделении бюджетных средств на меры социальной поддержки в целях ограничения совокупного коммунального платежа.

5. Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области осуществляет ежемесячный мониторинг изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по всем муниципалитетам. Контроль осуществляется посредством заполнения шаблонов ФАС России с учетом фактических значений тарифов, перечня и объема коммунальных услуг, предоставляемых мер социальной поддержки. Кроме того, в ФАС России с периодичностью два раза в год предоставляется форма статистического наблюдения «Сведения о фактическом росте платы граждан по субъекту Российской Федерации». Результаты мониторинга соблюдения индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги раскрываются на сайте ФАС России и на сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

На 2025 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2024 № 3287-р утверждены предельные индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем для Костромской области:

- на первое полугодие – 0%;
- на второе полугодие – 13,0%
- предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям – 2,1%.

В декабре 2024 года губернатором Костромской области принято постановление, которым утверждены предельные (максимальные) ограничения роста платы за коммунальные услуги по всем 29 муниципальным образованиям области. Соответственно, в первом полугодии относительно декабря 2024 года рост платы составил 0%, с 01 июля 2025 года – 13,0% по г. Костроме и 15,1% – по остальным муниципальным образованиям (*средний индекс 13,0% плюс предельно допустимое отклонение 2,1%*). Это означает, что во II полугодии 2025 года соотношение итоговых сумм коммунальных платежей в каждом месяце данного периода относительно декабря 2024 года при неизменном наборе и объемах потребления услуг не должно было превысить установленных пределов.

Необходимо отметить, что установленные с 1 июля 2025 года предельные индексы роста коммунальных платежей в Костромской области находятся в среднем диапазоне ограничений, установленных для регионов ЦФО и ниже, чем в соседних Ярославской и Владимирской областях.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 августа 2015 года № Пр-1608 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить контроль за обоснованностью и правомерностью принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления решений, влияющих на рост платы граждан за коммунальные услуги, а также принятие мер оперативного реагирования в случаях выявления нарушений в указанной сфере».

Департамент осуществляет ежемесячный мониторинг фактического изменения совокупной платы граждан по всем муниципальным образованиям и в среднем по Костромской области. Информация об изменениях платы ежемесячно направляется в ФАС России и размещается на официальном сайте департамента.

По результатам мониторинга за период январь – июнь 2025 года относительно декабря 2024 года установлено, что изменение платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону не превышает 0%. Во втором полугодии 2025 года средний рост платы за коммунальные услуги в зависимости от муниципального образования составил от 4,8% по Нейскому муниципальном округу до предельного значения 15,1% в городах Галич, Шарья, Буй. Относительно низкий рост совокупного коммунального платежа в Нейском муниципальном округе связан со снижением тарифа и муниципального стандарта стоимости теплоэнергии при переводе муниципальных котельных с угольного топлива на газ.

Ограничение темпов роста коммунальных платежей обеспечивается за счет предоставления из бюджетов мер социальной поддержки.

В 27 муниципальных образованиях области, где население оплачивает не 100-процентную стоимость услуг теплоснабжения, муниципальными правовыми

актами предусмотрено выделение мер социальной поддержки на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающих предприятий, возникающих в результате ограничения роста коммунального платежа для населения.

В 2025 году на эти цели из бюджетов муниципальных образований направлено около 620 млн. рублей (*точная цифра – 623,7 млн. рублей*).

Наибольший объем мер социальной поддержки (более 80 % в общем объеме) – в городских округах: Кострома, Шарья, Галич и Мантуровском муниципальном округе.

С учетом мер социальной поддержки обеспечено исполнение решения о недопущении роста совокупного коммунального платежа в 2025 году.

На 2026 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 3413-р утверждены предельные индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем для Костромской области:

- с 1 января 2026 – 1,7%;

- с 1 октября 2026 – 9,6%

Предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям составляет 2,1%.

Особенностью 2026 года является повышение ставки НДС с января 2026 года с 20 % до 22 % для организаций, находящихся на общей системе налогообложения и возникновение обязанности по уплате НДС для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения по ставке 5 %, что обусловило увеличение платы на коммунальные услуги с начала года с ростом до 1,7 %.

С учетом распоряжения Правительства Российской Федерации постановлением губернатора Костромской области от 11 декабря 2023 года № 217 (ред. от 11.12.2025) утверждены предельные ограничения изменения совокупного коммунального платежа по городским округам, муниципальным округам и районам области. Рост с 1 января – 1,7%; с 1 октября – не выше 11,7%, за исключением городского округа город Кострома, где рост платы в IV квартале 2026 года не превысит 9,6%.

Все тарифные решения для ресурсоснабжающих организаций принимались в рамках данных ограничений.

Как и в предыдущие годы, ограничение роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов муниципальных образований Костромской области.

На эти цели будет направлено порядка 800 млн. рублей.

10. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2025 году контрольные (надзорные) мероприятия департаментом проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Специалистами департамента проведено 3 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении одного контролируемого лица, отнесенного к высокой категории риска и осуществляющего деятельность в сферах естественных монополий, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В ходе проведения (контрольных) надзорных мероприятий выявлены нарушения соблюдения обязательных требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности, которые не были устранены. Предприятию выдано предписание об устранении нарушений законодательства, оценка исполнения которого будет осуществлена в 2026 году.

По результатам мероприятий возбуждено административное дело и юридическое лицо привлечено к административной ответственности. Сумма административного штрафа составила 50,0 тыс. руб.

В 2025 году проведено 54 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых выявлено 43 нарушения обязательных требований. Всем организациям выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, в 2025 году 12 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий, теплоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, нарушили требования федерального законодательства в части предоставления тарифных предложений об установлении цен (тарифов) на 2026 год. На основании мотивированных представлений, департаментом приняты решения о направлении в адрес организаций 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлены следующие типичные нарушения тарифного законодательства:

- 1) отсутствие раздельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения;
- 2) непредставление организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в установленные законодательством сроки заявлений и материалов на тарифное регулирование;
- 3) нарушение стандартов раскрытия информации в части не опубликования, опубликования недостоверной информации, нарушение сроков размещения сведений о деятельности организаций.

В 2025 году специалисты департамента принимали участие в трех совместных проверках с органами прокуратуры Костромской области по соблюдению тарифного законодательства в отношении поставщиков тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения на территориях города Костромы, Галичского и Межевского муниципальных округов.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено несоблюдение обязательных требований по ведению раздельного учета расходов

и доходов по регулируемым видам деятельности, два должностных лица привлечены к административной ответственности. Сумма наложенного административного штрафа составила 50,0 тыс. руб.

В ходе информационного взаимодействия с органами прокуратуры по вопросам непредставления регулируемыми организациями тарифных предложений на 2026 год к административной ответственности привлечено 10 должностных лиц, при этом административный штраф был заменен на предупреждение.

В отчетном периоде по поручению органов прокуратуры проведено три проверки по вопросу правильности применения тарифов на коммунальные услуги, в ходе которых нарушений не выявлено.

Таким образом, в 2025 году департаментом проведено 63 контрольных (надзорных) мероприятия по соблюдению обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Доклады о результатах контрольной (надзорной) деятельности, обзоры часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений, размещены на официальном сайте департамента в сети Интернет.

В течение 10 месяцев профилактические визиты департаментом не проводились по причине отсутствия нормативного правового акта определяющего периодичность проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля.

На основании постановления Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Плана-графика проведения профилактических визитов на 2025 год, утвержденного приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 12.09.2025 № 26, департаментом организовано проведение двух мероприятий в форме профилактической беседы с использованием мобильного приложения «Инспектор» в отношении объекта контроля отнесенного к высокой категории риска и осуществляющего деятельность в сферах естественных монополий и теплоснабжения. В связи с тем, что связаться с контролируемым лицом не представлялось возможным, составлен акт о невозможности проведения обязательных профилактических визитов.

Ежегодно департаментом принимается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов).

В рамках ее выполнения проведена следующая работа:

- организовано 2 профилактических визита, в отношении организации которым присвоена высокая категория риска;

- 137 консультаций по соблюдению обязательных требований в области ценообразования;

- проведены два публичных обсуждения результатов правоприменительной практики;

- на официальном сайте департамента и соцсетях опубликовано около 120 пресс-релизов об изменениях тарифного законодательства.

В 2025 году проведен анализ деятельности всех контролируемых лиц и каждому из них присвоена категория риска. Из них 62% организаций попали под умеренный и низкий риск опасности, 35% – под средний риск, оставшиеся 3% – высокий риск опасности. Все организации, которым присвоена категория риска, опубликованы в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

На основании данного анализа сформированы и согласованы с органами прокуратуры планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год, в которые включены два предприятия, отнесенные к категории высокого риска.

11. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2025 году в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области поступило 222 обращения.

Из них 62 обращения поступили по официальным каналам работы с обращениями граждан и организаций и 160 обращений через мессенджеры, социальные сети и в рамках прямых-линий.

В 2025 году было проведено 10 личных приемов граждан.

Департамент активно принимал участие в разъяснительной работе в социальных сетях и через платформу обратной связи госуслуг. Так, за отчетный период было дано 159 разъяснение гражданам по вопросам применения тарифов на коммунальные услуги, в том числе обратившимся в рамках пресс-конференции «Прямая линия» с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, поступившим в департамент через систему «ОНФ.Помощь», и 1 обращение в рамках прямой линии губернатора Костромской области.

Почти 90% обращений граждан и запросов затрагивают вопросы установления и правильности применения тарифов на коммунальные услуги, на пассажирские перевозки, а также о порядке формирования тарифов и правильности начисления платы в сфере обращения ТКО.

По каждому обращению даны разъяснения по применению законодательства в области ценообразования.

В отчетном периоде департаментом проведено 15 выездных совещаний с регулирующими организациями и органами местного самоуправления (городские округа: Буй, Шарья и муниципальные районы и округа: Буйский, Межевской, Макарьевский, Красносельский, Нейский, Сусанинский, г. Нерехта и Нерехтский район), с одновременным проведением личных приемов граждан.

12. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы.

В 2014 году создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Совет). В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В 2025 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены результаты выполнения инвестиционных программ ПАО «ТГК-2», МУП г. Костромы «Городские сети», МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и филиала ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго» в 2024 году. Также были рассмотрены итоги реализации социальной газификации (догазификации) на территории Костромской области.

Отмечена высокая степень выполнения инвестиционных программ всеми предприятиями (100 % и выше), за исключением МУП г. Костромы «Городские сети», выполнение ряда мероприятий которого перенесено на 2025 год.

Особое внимание обращено на деятельность по строительству и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения в зонах новой жилищной застройки, в том числе в поселке Первом Костромы.

Ресурсоснабжающим организациям рекомендовано поддерживать высокие достигнутые темпы работ и в 2026 году.

С марта 2016 года работает общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

На заседаниях совета рассмотрены вопросы выполнения тарифно-балансовых решений трех организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (АО «РСП ТПК КГРЭС», МУП «Покровское» Октябрьского муниципального округа, МКП «ЖКХ Сусанинского района»), доклады об антимонопольном комплаенсе и о результатах обобщения правоприменительной практики за 2024 год, внесены изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 11.03.2022 № 22/23 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

13. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

В 2025 году подготовлено и принято 481 постановление департамента. Разработаны в рамках деятельности департамента проекты постановлений администрации Костромской области, губернатора области и распоряжения первого заместителя губернатора области в количестве 9 шт.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами Костромской области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2025 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 481 правового акта департамента, из них в отношении 364 проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 49 проектов правовых актов иных исполнительных органов Костромской области.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

В целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Мероприятия, включенные в План по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений в департаменте на 2025 год, реализованы в полном объеме (проведено 94 мероприятия).

14. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2026 ГОД

Основные задачи и направления работы департамента в 2026 году:

Основные задачи департамента в 2026 году:

1) не допускать принятия тарифных решений в отношении регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги, выше предельно допустимых ограничений, установленных на федеральном и региональном уровнях;

2) обеспечить исключение из тарифов ресурсоснабжающих организаций экономически необоснованных и неэффективных расходов, выявленных в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

3) обеспечить снижение тарифов на коммунальные услуги в случае невыполнения ресурсоснабжающими организациями показателей надежности и качества оказываемых услуг;

4) в рамках проводимой цифровизации тарифного регулирования обеспечить поэтапный переход на применение типовых форм экспертных заключений;

- 5) соблюдать баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;
- 6) осуществлять контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;
- 7) осуществлять контроль за соблюдением индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области и в среднем по региону;
- 8) осуществлять контроль за использованием инвестиционных ресурсов, учтенных в тарифно-балансовых решениях регулируемых организаций;
- 9) обеспечить качество принимаемых тарифных решений;
- 10) осуществлять контроль за принятыми органами местного самоуправления решениями, влияющими на рост платы граждан за коммунальные услуги;
- 11) проводить ежемесячный мониторинг фактического изменения размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям региона, направлять данную информацию в ФАС России и размещать ее на официальном сайте департамента;
- 12) выполнить планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год;
- 13) выполнить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.